

URZĘD GMINY LICHNOWY  
KANCELARIA OGÓLNA  
W/P: 2015-12-29  
NR Z K... 4590/2/2015/P  
ILOŚĆ ZAŁ...  
PODPIS

**Uchwała Nr 328/g237/P/15**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku  
z dnia 21 grudnia 2015r.**

SG  
+16500 Fn  
28.12.2015  
[Signature]

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz.1515), art. 4 ust. 7 pkt 1, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1381 ze zm.), art. 5 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 25 czerwca 2015r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015r. poz.1045) oraz § 116 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały nr XIII/79/15 Rady Gminy Lichnowy z dnia 24 listopada 2015r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych

**orzeka nieważność załącznika nr 3 do badanej uchwały w części oznaczonej lit. C kolumna „Przelicznik” w zakresie przeliczników dla „Gruntów rolnych zabudowanych”.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 4 grudnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr XIII/79/15 Rady Gminy Lichnowy z dnia 24 listopada 2015r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych, zaś w dniu 21 grudnia 2015 roku była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W podstawie prawnej badanej uchwały przywołany został m.in. art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym.

Kolegium stwierdziło, że w załączniku nr 3 do uchwały – *Deklaracja na podatek rolny* w części oznaczonej lit. C. – *Dane dotyczące przedmiotów opodatkowania* w kolumnie „Przelicznik” wskazano następujące przeliczniki dla „Gruntów rolnych zabudowanych” w zależności od klasy użytków wynikającej z ewidencji gruntów:

- dla klasy I – 1,95/1,75;
- dla klasy II – 1,80/1,45;
- dla klasy IIIa – 1,65;
- dla klasy III – 1,25;
- dla klasy IIIb – 1,35;
- dla klasy IVa – 1,10;
- dla klasy IV – 0,75;
- dla klasy IVb – 0,80;
- dla klasy V – 0,35;
- dla klasy VI – 0,20.

Jednocześnie w § 6 badanej uchwały wskazano, że uchwała będzie miała moc obowiązującą od 1 stycznia 2016r.

Tymczasem zgodnie z art. 4 ust. 7 pkt 1 ustawy o podatku rolnym w brzmieniu, które ma obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016r. (po zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw) grunty rolne zabudowane, bez względu na zaliczenie do okręgu podatkowego, przelicza się na hektary przeliczeniowe według przelicznika - 1 ha przeliczeniowy.

Z uwagi na powyższe, zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy przekroczyła upoważnienie do podjęcia badanej uchwały, wynikające z art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym. Zgodnie z ww. przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy (deklaracji i informacji podatkowych), zawierające dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego.

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie ustawowego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu.

W powyższym zakresie zastosowanie znajdzie również § 116 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Zgodnie z ww. przepisem w akcie prawa miejscowego nie zamieszcza się przepisów niezgodnych z ustawą upoważniającą lub z innymi ustawami i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, chyba że przepis upoważniający wyraźnie na to zezwala.

Powyższe naruszenie art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym w zw. z art. 4 ust. 7 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r., tj. w dacie wejścia w życie badanej uchwały, zdaniem Kolegium Izby, ma charakter istotnego naruszenia prawa i skutkuje nieważnością zapisów załącznika nr 3 do badanej uchwały w zakresie ww. przeliczników dla gruntów rolnych zabudowanych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



PREZES  
*Liliza Budner-Iwanicka*