

**UCHWAŁA NR III/24/2018  
RADY GMINY LICHNOWY**

z dnia 28 grudnia 2018 r.

**w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2018r. poz. 994 oraz 1000 z późn. zm.), art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2018r. poz. 1508 z późn. zm.) w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007), Rada Gminy Lichnowy uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Odstępuje się od żądania zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w uchwale nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków nie przekracza kwoty 150% kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

**§ 2.**

Wydatki poniesione w ramach Programu formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych podlegają zwrotowi wg następujących zasad:

- 1) osoby osiągające dochód przekraczający 150% do 200% kryterium dochodowego określonego w przepisach art. 8 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej obowiązane są do zwrotu wydatków w wysokości 50%
- 2) osoby osiągające dochód przekraczający 200% kryterium dochodowego określonego w przepisach art. 8 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej obowiązane są do zwrotu wydatków w wysokości 100 %.

**§ 3.**

W uzasadnionych przypadkach, a zwłaszcza jeżeli żądanie zwrotu wydatków na udzielone świadczenia w całości stanowiłoby dla osoby zobowiązanej nadmierne obciążenie lub niweczyłoby skutki udzielonej pomocy, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na wniosek pracownika socjalnego lub osoby zainteresowanej może odstąpić od żądania wpłaty w części lub całości kwoty podlegającej zwrotowi. Dzieciom głodnym i niedożywionym należy przyznać pomoc niezależnie od sytuacji materialnej rodziny lub opiekunów.

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lichnowy.

**§ 5.**

Traci moc uchwała Nr XXXVII/259/2018 Rada Gminy Lichnowy z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

**§ 6.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni, od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia 01.01.2019 r.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Lichnowy

**Anna Grunau**

## UZASADNIENIE

**uchwały w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.**

Stosownie do art. 96 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej wydatki na zasiłki i pomoc rzeczową (w tym na posiłki i pomoc w formie produktów żywnościowych) podlegają zwrotowi, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Kryterium to od dnia 1 października 2018r. stanowią kwoty: 701 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528 zł na osobę w rodzinie [Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz.U. poz. 1358)]. Uchwała nr 140 z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) przewiduje m.in. wsparcie finansowe gmin w udzieleniu nieodpłatnej pomocy w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

W/w formy pomocy będą świadczone w dwóch modułach:

1) moduł I dla dzieci i młodzieży w następujących grupach:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
  - uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej,
- 2) moduł II dla osób dorosłych (szczególności starszych, chorych i niepełnosprawnych).

Na realizację działań przewidzianych Programem gmina może otrzymać dotację, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 40% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony, pisemny wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wojewoda może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym że udział środków własnych gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Natomiast w związku z tym, iż w ramach programu Gmina może organizować dowóz posiłków, na uzasadniony, pisemny wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wojewoda może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji do 5% środków finansowych z przeznaczeniem na dowóz posiłków w gminie, w szczególności dla osób starszych, niepełnosprawnych, z tym że udział środków własnych gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji tego zadania.

Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019r.

Stosownie do art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej rada gminy określa zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, w której może zmienić zasadę określoną w ust. 2 tegoż artykułu, podwyższając kryterium, od którego wydatek na udzieloną pomoc podlega

zwrotowi. Zatem gmina, korzystając ze środków w/w programu, może udzielać nieodpłatnego wsparcia w formie posiłku i świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150 % kryterium tylko w przypadku uchwalenia przez gminę stosownej uchwały podwyższającej kryterium dochodowe do tego poziomu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w związku z trudną sytuacją dochodową i życiową osób i rodzin korzystających ze wsparcia systemu pomocy społecznej, podwyższenie do 150% kryterium dochodowego w zakresie obowiązku zwrotu za wydatki na posiłki i pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych ułatwi oraz uskuteczni działalność zapobiegającą rozszerzaniu się ubóstwa, a także umożliwi osobom i rodzinom, w szczególności rodzinom wielodzietnym i niepełnym zabezpieczenie potrzeb żywieniowych.

Jednocześnie uchwała przewiduje zapis o wejściu w życie z dniem obowiązywania od 01.01.2019r. Niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego dotyczącym przyznania praw do świadczeń z pomocy społecznej szerszemu katalogowi uprawnionych, niż wynika to z ustawy o pomocy społecznej. W związku też z takim przedmiotem uchwały powyższy zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Zgodnie z przyjętym orzecnictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09 ) wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków.

Dlatego też podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.