

SG
+ kłoso F₆
11.12.2015.



UCHWAŁA Nr 228/g237/P/III/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 7 grudnia 2015r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lichnowy na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r. poz. 885 ze zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
- 2) Marian Kujawski - członek
- 3) Olga Leszczyńska - członek

opiniuje pozytywnie – z uwagami – projekt uchwały budżetowej Gminy Lichnowy na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2015r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 72/2015 Wójta Gminy Lichnowy z dnia 13 listopada 2015 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Lichnowy na rok 2016 oraz przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2028 wraz z projektem uchwały budżetowej.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Lichnowy na 2016 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art.258 ust.1, art.264 ust.3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr XL/421/10 Rady Gminy Lichnowy z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Lichnowy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, z zastrzeżeniem poniższych uwag.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie **15.234.928,00 zł**, w tym: dochody bieżące **14.738.628,00 zł** oraz dochody majątkowe w wysokości **496.300 zł**. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie **15.397.825 zł**, w tym: wydatki bieżące **14.420.135,00 zł** oraz wydatki majątkowe **977.690,00 zł**.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2016 w wysokości **162.897,00 zł** zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie **162.897,00 zł**.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w wysokości **678.904,00zł** (w tym z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym 480.000,00zł) i z wolnych środków, o których mowa w art.217

ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 198.904,00zł), zaś rozchody w kwocie **516.007,00zł.**

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, z zastrzeżeniem poniższych uwag, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1.w § 5 pkt 5 projektu uchwały oraz w załączniku nr 1 „Dochody” do niej w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90020 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych” w § 0400 zaplanowano nie stanowiące dochodów gmin dochody z wpływów z opłaty produktowej w wysokości 500 zł. Zgodnie z art. 16 ust.1 i art. 27 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz.U. z 2014r. poz.1413 ze zm.) opłata produktowa jest wpłacana na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego, wpływy z opłat produktowych w wysokości 2% stanowią dochody budżetu województwa samorządowego a pozostałe wpływy z tytułu opłaty urzędy marszałkowskie przekazują na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;

2.w załączniku nr 10 „Zestawienie dotacji celowych udzielonych z budżetu Gminy Lichnowy zleconych do realizacji w drodze umów lub porozumień w roku 2016” do projektu uchwały wykazano dotacje w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85232 „Centra integracji społecznej”, § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – Centrów Integracji Społecznej w wysokości 1.000,00zł, podczas gdy w załączniku nr 2 „Wydatki” dziale 852, rozdziale 85232, § 2830 nie zaplanowano dotacji;

3.w załączniku nr 10 „Zestawienie dotacji celowych udzielonych z budżetu Gminy Lichnowy zleconych do realizacji w drodze umów lub porozumień w roku 2016” do projektu uchwały wykazano dotacje w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom” dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – stowarzyszeń w wysokości 25.000,00 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 „Wydatki” dziale 926, rozdziale 92605, § 2820 zaplanowano dotacje dla stowarzyszeń w wysokości 27.000,00 zł;

4. w § 6 pkt 2 i 3 projektu uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 516.007,00zł oraz na sfinansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne do wysokości 480.000zł. Jednocześnie w § 7 projektu w pkt 1 tiret 2 upoważniono wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych

kredytów i pożyczek w wysokości 516.007,00 zł. Tymczasem kwoty limitów w §6 pkt 2 i 3 uchwały łącznie powinny wynosić 480.000 zł i upoważnienia dla wójta w zakresie zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na sfinansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne łącznie powinny wynosić nie więcej niż 480.000,00 zł. Należy zatem odpowiednio zmienić kwoty ww. limitów i upoważnienia;

5.w projekcie uchwały i w uzasadnieniu do niej nie uwzględniono niektórych elementów wymaganych uchwałą Nr XL/421/10 Rady Gminy Lichnowy z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Lichnowy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, w szczególności określonych w § 3 ust.1 pkt 6 lit.a i § 4 uchwały, np. w wykazie zadań inwestycyjnych brak okresu realizacji inwestycji, kosztów w latach następnych, wartości kosztorysowej.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Odwoławczego

Alicja Śrubkowska