

SG + ksceno FH
2012.05.21

UCHWAŁA Nr 094/g 237/K/III/12
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 16 maja 2012 r.



Na podstawie art. 13 pkt 1 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – po rozpoznaniu wniosku Gminy Lichnowy w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości spłaty przez gminę pożyczek w łącznej wysokości 679.563 zł, skład orzekający w osobach:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach | - | członek |
| 3) Marian Kujawski | - | członek |

uznaje, że Gmina Lichnowy posiada możliwość spłaty przewidzianych do zaciągnięcia pożyczek w łącznej kwocie 679.563 zł.

UZASADNIENIE

Pismem Nr Fn. 2011.1.2012 z dnia 9 maja 2012r., Wójt Gminy Lichnowy zwrócił się do tutejszej Izby z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Lichnowy pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 479.563 zł w Banku Gospodarstwa Krajowego na prefinansowanie następujących zadań inwestycyjnych:

1. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Lichnowki w gminie Lichnowy” zgodnie z umową o przyznanie pomocy Nr 000032-6921-UM 1100054/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013 udzielonej przez Samorząd Województwa Pomorskiego, w wysokości 415.804 zł,
 2. „Budowa lokalnego systemu informacji turystycznej i promocji gminy Lichnowy” zgodnie z umową o przyznanie pomocy Nr 00124-6930-UM1130156/11 w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013 udzielonej przez Samorząd Województwa Pomorskiego, w wysokości 63.759 zł,
- oraz pożyczki planowanej do zaciągnięcia w roku budżetowym 2012 w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku w wysokości 200.000 zł.

Skład orzekający stwierdził, że Wójt podejmując działania związane z zaciągnięciem wyżej wymienionych pożyczek działa na podstawie:

- * uchwały Nr XXI/165/2012 Rady Gminy Lichnowy z dnia 29 marca 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na prefinansowanie zadań inwestycyjnych w roku budżetowym 2012 finansowanych z budżetu Unii Europejskiej.

Przewidziane są następujące warunki zaciągnięcia pożyczki:

- zaciągnięcie pożyczki w 2012 roku do wysokości 415.804 zł,
 - oprocentowanie pożyczki w wysokości „ok. 1% w skali roku”,
 - spłata pożyczki z wpływów z pomocy finansowej z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Rolnego w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013 udzielonej przez Samorząd Województwa Pomorskiego,
 - zabezpieczenie spłaty pożyczki – weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.
- * uchwały Nr XXII/174/2012 Rady Gminy Lichnowy z dnia 26 kwietnia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego na

prefinansowanie zadań inwestycyjnych w roku budżetowym 2012 finansowanych z budżetu Unii Europejskiej.

Przewidziane są następujące warunki zaciągnięcia pożyczki:

- zaciągnięcie pożyczki w 2012 roku do wysokości 63.759 zł,
 - oprocentowanie pożyczki w wysokości „ok. 1% w skali roku”,
 - spłata pożyczki z wpływów z pomocy finansowej z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Rolnego w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013 udzielonej przez Samorząd Województwa Pomorskiego,
 - zabezpieczenie spłaty pożyczki – weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.
- * uchwały Nr XXI/164/2012 Rady Gminy Lichnowy z dnia 29 marca 2012 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku na sfinansowanie budowy sieci kanalizacyjnej w miejscowości Lichnowki w roku budżetowym 2012.

Przewidziane są następujące warunki zaciągnięcia pożyczki:

- zaciągnięcie pożyczki w 2012 roku w wysokości do 200.000 zł,
- oprocentowanie pożyczki w wysokości „ok. 3% w skali roku”,
- spłata pożyczki z wpływów z dochodów własnych w latach 2013-2018,
- zabezpieczenie spłaty pożyczki – weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

W budżecie Gminy Lichnowy na 2012 rok określono przychody z tytułu powyższych pożyczek.

W wyniku analizy posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku dokumentów skład orzekający stwierdził, że na gminie Lichnowy na dzień 9 maja 2012r. według sprawozdania Rb-Z ciążą zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.107.154 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez Gminę opiniowanych pożyczek oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych kredytów i pożyczek, kwota długu na koniec 2012 roku wynosić będzie 4.535.115 zł, co stanowi 28,67% planowanych na ten rok dochodów. Natomiast uwzględniając ustawowe wyłączenia, kwota długu na koniec 2012 roku wynosić będzie 4.055.552 zł, co stanowi 25,64% planowanych na ten rok dochodów. Nie zostanie zatem przekroczony dopuszczalny wskaźnik zadłużenia określony w art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Zgodnie z uchwałą Nr XXII/175/2012 Rady Gminy Lichnowy z dnia 26 kwietnia 2012r. w sprawie zmian budżetu na 2012 rok, dochody budżetu wynoszą 15.483.290 zł. Uwzględniając planowane na 2012 rok dochody budżetowe oraz treść art. 169 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, należy stwierdzić, że maksymalna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie może przekroczyć kwoty **2.322.494 zł.**

Od roku 2014, gdy wskaźnik spłat będzie obliczany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. nr 157, poz. 1240 ze zm.) dopuszczalny wskaźnik spłat do planowanych na poszczególne lata dochodów bieżących będzie różny i w kolejnych latach będzie wynosił:

- w roku 2014 – 5,39%, zatem dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 812.089 zł,
- w roku 2015 – 7,49%, zatem dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.162.018 zł,
- w roku 2016 – 10,26%, zatem dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.527.361 zł,
- w roku 2017 – 10,01%, zatem dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.489.179 zł,

- w roku 2018 – 9,22%, zatem dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.372.541 zł.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2012 wnioskowanych pożyczek opierając się na sporządzonej przez Gminę Lichnowy „Informacji o sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w 2012 roku”, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań będzie wynosiła:

- w roku 2012 kwotę 1.542.760 zł, po wyłączeniu 540.821 zł,
- w roku 2013 kwotę 956.958 zł, po wyłączeniu 477.395 zł,
- w roku 2014 kwotę 378.763 zł,
- w roku 2015 kwotę 377.048 zł,
- w roku 2016 kwotę 549.057 zł,
- w roku 2017 kwotę 584.886 zł,
- w roku 2018 kwotę 556.612 zł.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań Gminy Lichnowy z powyższych tytułów w latach: 2012 – 2018 z możliwością wynikającą z art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, oraz z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Seniadu Orzekającego
Alicja Szubkowska